

Министерство образования и науки Российской Федерации
Южно-Уральский государственный университет
Кафедра «Экономическая безопасность»

У9(2).я7
М692

Л.М. Михалина

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ
ПОЛИТИКА**

Методические указания

Челябинск
Издательский центр ЮУрГУ
2017

ББК У9(2)-983.я7 + У9(2)-1.я7
М692

*Одобрено
учебно-методической комиссией
Высшей школы экономики и управления*

*Рецензент:
И.В. Данилова*

М692

Л.М. Михалина.

Государственная антикоррупционная политика: методические указания – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2017. – 21 с.

Методические указания предназначены для проведения практических занятий и самостоятельной работы студентов по дисциплине «Государственная антикоррупционная политика». Данные указания составлены на основе рабочей программы курса «Государственная антикоррупционная политика» для подготовки студентов по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность».

ББК У9(2)-983.я7 + У9(2)-1.я7

© Издательский центр ЮУрГУ, 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Общие рекомендации.....	5
Раздел 1. Цели, объекты и методы маркетинговых решений.....	6
Раздел 2. Государственная антикоррупционная политика в РФ	8
Раздел 3. Антикоррупционная экспертиза правовых актов.....	9
Раздел 4. Правовая и историческая характеристика.....	18
Международной и отечественной практики.....	18
Антикоррупционной деятельности	18
Список контрольных вопросов по дисциплине	18
Библиографический список.....	20

ВВЕДЕНИЕ

Практические занятия составляют важную часть профессиональной подготовки студентов. Основная цель проведения практических занятий – формирование у студентов общекультурных и профессиональных компетенций, аналитического, творческого мышления путем приобретения практических навыков.

Методические указания по проведению практических занятий и самостоятельной работы студентов разработаны в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины «Государственная антикоррупционная политика» для подготовки студентов по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность».

Методические указания содержат теоретические вопросы по темам курса, вопросы для обсуждения и дискуссий, практические и ситуационные задания, темы докладов (сообщений).

Темы докладов могут быть предложены студентами в рамках учебной программы курса. При этом формулировка и содержание сообщений должны согласовываться с преподавателем.

При проведении практических занятий используются различные формы их организации: обсуждение сообщений по темам дисциплины, дискуссии, круглые столы, анализ конкретных ситуаций, мозговой штурм, спарринг-партнерство, выполнение практических заданий, коллективные решения творческих задач.

Методические указания предназначены для проведения аудиторной и самостоятельной работы студентов, а также для подготовки к сдаче зачета по дисциплине.

ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Содержащееся в представленном в настоящих методических указаниях списке обязательной литературы учебное пособие Л.М.Михалиной [4] является опорным конспектом лекций по дисциплине «Государственная антикоррупционная политика». В нём в предложенном порядке последовательно изложены материалы от общетеоретических постулатов к конкретным инструментам работы специалиста по экономической безопасности.

Наиболее целесообразным представляется следующий порядок организации студентом своего учебного процесса:

- студент знакомится с тезисным содержанием очередной темы, логикой подачи материала, основными терминами, понятиями, алгоритмами, логическими и структурными схемами;

- в нормативных правовых актах и источниках из списка литературы студент находит либо соответствующий раздел, либо примеры использования приведённого в конспекте лекций понятийного аппарата;

- рассматривая изложение экономических постулатов в соответствующих источниках, где оно подробно иллюстрируется учебными или реальными примерами, изучая раздел с использованием текстов нормативных правовых актов, студент овладевает всеми предусмотренными в рабочей программе компетенциями;

- студент вновь возвращается к тексту конспекта лекций, чтобы с его помощью провести самостоятельное структурирование теоретического материала изученной темы.

РАДЕЛ 1. ЦЕЛИ, ОБЪЕКТЫ И МЕТОДЫ МАРКЕТИНГОВЫХ РЕШЕНИЙ

Теоретические вопросы практического занятия

1. Коррупция как социальное явление современного общества и юридическое понятие.
2. Коррупционные проявления и правонарушения.
3. Виды коррупции.
4. Причины коррупционной преступности.
5. Противодействие коррупции, её профилактика.

Вопросы для обсуждения

1. Коренная (родовая) связь коррупции и дискретности власти должностных лиц.
2. Дискреция в использовании должностного и иного служебного положения как главное средство коррупционера в деле достижения корыстных целей.
3. Взятка, её разновидности, схемы дачи взятки.
4. Сравнительная характеристика взятки и коммерческого подкупа.
5. Конфликт интересов и личная заинтересованность как путь коррупционного извлечения выгоды должностными лицами.
6. Экономические, политические и психологические причины коррупции; их национальные особенности в РФ.
7. Взаимное влияние коррупции и предпринимательства в национальном и международном аспектах.
8. Сравнительная характеристика основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Практические и ситуационные задания

Задание 1. (коллективное решение творческих задач)

Для реализации бизнес - идеи предприятию необходим инвестиционный ресурс до 60 млн. рублей. Производственная мощность вновь создаваемой бизнес-единицы – 120 млн. руб./ год, плановая рентабельность – 35%. Проектный срок инвестирования – 1.5 года. При условии незамедлительной реализации бизнес-предложения предприятие планирует следующий график выхода на проектную мощность вновь создаваемого производства:

- 1-ый год выпуска новой продукции – до 40% проектной мощности;
- 2-ой год – до 65% проектной мощности;
- 3-ий год – до 85% проектной мощности;
- 4-ый и три последующих года – 90 – 100% проектной мощности.

В дальнейшем маркетологи прогнозируют потерю рыночного интереса к проектной продукции, а, следовательно, – ликвидацию или диверсификационную модернизацию бизнес-единицы, её производящей.

В настоящее время у предприятия в наличии имеется инвестиционный ресурс в объёме 20 млн. рублей как остаток нераспределенной прибыли от существующего производства.

Действующая ставка банка для долгосрочных кредитов – 22%.

Предприятие занимает рыночную долю порядка 18% на соответствующем региональном товарном рынке при общем количестве рыночных игроков – 5 товаропроизводителей с приблизительно равными качественными характеристиками продукции.

Оформление разрешительных документов зависит от ряда должностных лиц, оценивающих собственную «лояльность» суммой, равной 20% годового оборота проектируемой бизнес-единицы, соответствующего её проектной мощности. В противном случае упомянутые чиновники способны задержать оформление документов на срок до года.

Оценить ущерб, получаемый предприятием от коррупциогенной ситуации с учетом фактической рыночной ситуации при условии:

- передачи взятки чиновникам;
- отказа от передачи взятки чиновникам.

Ответ должен быть проиллюстрирован соответствующими расчетами.

Задание 2. (коллективное решение творческих задач)

При объявлении конкурса проектов многопрофильного спортивного комплекса в администрации города допустили возможность утечки информации о вхождении в число потенциальных инвесторов патентодержателя технологии возведения сверхлегких конструкций кровли с использованием пластиковых несущих элементов.

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенность сложившейся ситуации;
- 2) перечень причин, по которым точечная утечка названной информации может оказать влияние на результаты конкурса;
- 3) перечень лиц, которые могут стать взяткодателями и взяткополучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 4) перечень выгод, которые могут преследовать взяткодатель и взяткополучатель;
- 5) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 3. (коллективное решение творческих задач)

Объяснить механизм снижения уровня коррупции в учреждениях здравоохранения в случае:

- 1) создания единой городской информационной базы амбулаторных медицинских карт жителей города как локальной компьютерной сети;

2) создания единой базы доступа к лабораторно-диагностической службы для всех жителей города;

3) внедрения обязательной практики выдачи принтерной копии листа посещения пациентом специалистов и прохождения ими обследования во всех медицинских учреждениях города.

Прокомментировать экономическую целесообразность проведения вышеназванных мероприятий с точки зрения:

- источников формирования городского бюджета;

- повышения эффективности использования средств фонда обязательного медицинского страхования;

- повышения качества и уровня доступности для населения города медицинских услуг, оказываемых негосударственными (частными) медицинскими и диагностическими учреждениями.

РАЗДЕЛ 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РФ

Теоретические вопросы практического занятия

1. Антикоррупционная политика как политическая, юридическая и экономическая категория, её основные элементы.

2. Национальная стратегия противодействия коррупции РФ. Её принципы, направления, цели и задачи.

3. Национальный план противодействия коррупции на 2016-17 гг., его характеристика, отличительные особенности от предшествующих.

4. Национальные особенности антикоррупционной политики в РФ.

Вопросы для обсуждения

1. Характеристика основных коррупциогенных факторов.

1.1. Широта дискреционных полномочий, в том числе:

- сроки принятия решения;

- условия (основания) принятия решения;

- учет параллельных полномочий.

1.2. Определение компетенции по формуле «вправе».

1.3. Завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права.

1.4. Злоупотребление правом заявителя.

1.5. Выборочное изменение объема прав

1.6. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества.

1.7. Юрико-лингвистическая коррупциогенность.

1.8. Принятие нормативно-правовых актов органа исполнительной власти «сверх компетенции».

1.9. Заполнение законодательных пробелов при помощи нормативно-правовых актов органа исполнительной власти.

2. Характеристика коррупциогенных факторов, связанных с наличием правовых пробелов.

2.1. Наличие пробела в правовом регулировании.

2.2. Отсутствие административных процедур.

2.3. Отсутствие конкурсных (аукционных) процедур.

2.4. Отсутствие запретов и ограничений для государственных (муниципальных) служащих в конкретной области деятельности.

2.5. Отсутствие ответственности государственного (муниципального) служащего за правонарушения.

2.6. Отсутствие контроля, в том числе общественного, за государственными (муниципальными) органами и государственными (муниципальными) служащими.

2.7. Нарушение режима прозрачности информации (отсутствие информации).

3. Проблемы, порождаемые коррупцией.

4. Измерение коррупции как один из важных элементов национальной антикоррупционной стратегии. Основные задачи, решаемые путём измерения коррупции. Международный и национальный инструментарий измерения коррупции.

Практические и ситуационные задания:

Дискуссия на тему «Эффективность государственной антикоррупционной политики в РФ на современном этапе с точки зрения:

- институтов государственной власти;
- субъектов крупного, среднего и мелкого бизнеса;
- граждан страны;
- иностранных государств и бизнес-партнёров».

РАЗДЕЛ 3. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРАВОВЫХ АКТОВ

Теоретические вопросы практического занятия

1. Правовая экспертиза правовых актов и их проектов: понятие, характеристика, признаки, классификация, цели проведения.

2. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов как частный случай правовой экспертизы правовых актов и их проектов.

3. Классификация видов антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

4. Нормативно-законодательная база по вопросам антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

Вопросы для обсуждения

1. Принципы организации антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

2. Методы получения и интерпретации результатов исследования при проведении антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

3. Правила проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

4. Субъекты и объекты антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

5. Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

6. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

7. Наиболее распространенные недостатки проектов нормативных правовых актов.

Практические и ситуационные задания

Задание 1. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

В должностных инструкциях статистика, занимающегося компьютерной обработкой в государственном управлении статистики муниципального образования, предусмотрено, что он вправе в случае необходимости временно исполнять обязанности специалиста, готовящего по запросу граждан и юридических лиц справки на платной и бесплатной основе. Содержание указанных справок – статистическая информация о деятельности хозяйствующих субъектов, а также самого муниципального образования, отнесенной в соответствии с действующим законодательством к категории открытой информации.

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенность представленной формулировки должностной обязанности статистика;
- 2) перечень причин, по которым статистик может оказаться взяточполучателем;
- 3) перечень лиц, которые могут стать взяточдателями;
- 4) перечень выгод, которые могут преследовать взяточдатель и взяточполучатель;
- 5) характеристика ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике коррупциогенного фактора, присутствующего в должностной инструкции статистика.

Задание 2. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

При разработке должностной квалификационной характеристики в преамбуле документа указывается, наличие какой профессиональной квалификации

даёт право тому или иному гражданину претендовать на приём его на работу на предприятие на соответствующую должность.

Почему формулировка «на должность начальника кадрового управления может быть назначен человек, имеющий высшее образование и производственный стаж не менее 3-х лет» является по существу коррупциогенной?

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенность названной формулировки;
- 2) перечень лиц, которые могут стать взяточдателями и взяточполучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяточдатель и взяточполучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 3. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

Почему формулировка «в целях создания условий для управления многоквартирными домами органы государственной власти города могут предоставлять управляющим организациям, товариществам собственников жилья либо жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам средства бюджета города на капитальный ремонт многоквартирных домов» является по существу коррупциогенной?

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенность названной формулировки;
- 2) перечень лиц, которые могут стать взяточдателями и взяточполучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяточдатель и взяточполучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 4. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

Согласно Административного регламента, если в результате проверки должностным лицом Государственной инспекции по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания выявлено, что объектам животного мира и среде их обитания причинен вред, гражданам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, виновным в причинении вреда, предлагается возместить его добровольно либо по решению суда или арбитражного суда. Почему данная формулировка является по сути коррупциогенной?

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенность названной формулировки;

- 2) перечень лиц, которые могут стать взяткодателями и взяткополучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяткодатель и взяткополучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 5. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

Почему формулировка «решение о безвозмездной передаче (дарении) объектов муниципальной собственности, приобретенных муниципальными учреждениями за счет средств, выделенных им по смете, а также за счет средств от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, принимается руководителем учреждения с письменного согласия главы администрации» является по существу коррупциогенной?

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенность названной формулировки;
- 2) перечень лиц, которые могут стать взяткодателями и взяткополучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяткодатель и взяткополучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 6. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

В соответствии с п. 3.2.1.2 Административного регламента Министерства природных ресурсов ... края начальник уполномоченного отдела осуществляет прием соответствующей заявки на получение лицензии, проводит проверку комплектности представленных документов, после чего передает заявку специалисту. Специалист, в свою очередь, (в соответствии с п. 3.2.2.2 Административного регламента) вновь проверяет состав представленных документов. Почему данная формулировка является по сути коррупциогенной?

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенность названной формулировки;
- 2) перечень лиц, которые могут стать взяткодателями и взяткополучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяткодатель и взяткополучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 7. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

В п. 2.2.4 Административного регламента региональной службы по та-

рифам ... области по исполнению государственной функции «Установление для территориальных сетевых организаций платы за технологическое присоединение» предусмотрено, что служба вправе отказать в открытии дела об установлении платы за технологическое присоединение при отсутствии каких-либо документов или их части, предусмотренных п. 2.1.1 Административного регламента, о чем направляет территориальной сетевой организации извещение об отказе в открытии дела с указанием причины отказа. В то же время, согласно п. 2.2.6 этого Административного регламента в случае, если представленные документы не соответствуют требованиям, установленным действующим законодательством и настоящим Административным регламентом, служба вправе вернуть территориальной сетевой организации документы на доработку с письменным указанием оснований, по которым они возвращаются. Почему данный текст является по сути коррупциогенным?

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенная сущность текста;
- 2) перечень лиц, которые могут стать взяткодателями и взяткополучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяткодатель и взяткополучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 8. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

Приказом ФМС России, Минздравсоцразвития России, Минтранса России, Госкомрыболовства России от 11 января 2008 г. N 1/4/1/2 утвержден Административный регламент предоставления Федеральной миграционной службой разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства. В п. 137.1 Административного регламента в качестве основания приостановления действия выданного распоряжения на привлечение и использование иностранных работников указано необеспечение работодателем соблюдения гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранному гражданину. В то же время п. 17 Правил выдачи разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами временной трудовой деятельности в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15 ноября 2006 г. N 681 "О порядке выдачи разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами временной трудовой деятельности в Российской Федерации", такое основание для приостановления действия разрешения не предусмотрено.

Определить:

- 1) в каком из названных документов содержится коррупциогенная норма;

- 2) перечень лиц, которые могут стать взяткодателями и взяткополучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяткодатель и взяткополучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 9. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

Пункт 7.7 санитарно-эпидемиологических правил и нормативов "Гигиенические требования к обеспечению радиационной безопасности при заготовке и реализации металлолома" определяет, что органы и учреждения Государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ выдают санитарно-эпидемиологические заключения в установленном порядке.

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенность названной формулировки;
- 2) перечень лиц, которые могут стать взяткодателями и взяткополучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяткодатель и взяткополучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 10. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

Решением Совета депутатов сельского поселения "Об утверждении Положения об аренде муниципального имущества" предусмотрена возможность передачи муниципального имущества в аренду без конкурсных процедур, только на основании решения главы администрации района.

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенность названной формулировки;
- 2) перечень лиц, которые могут стать взяткодателями и взяткополучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяткодатель и взяткополучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 11. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

Распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 19 июня 2009 г. N 427-р "Об организации работы по выделению субсидий зарегистрированным безработным гражданам на организацию самозанятости" установлено, что критериями отбора граждан, имеющих статус безработного в течение шести месяцев и более, является наличие нескольких трудоспособ-

ных членов семьи, имеющих статус безработного, наличие инвалидности с медицинскими показаниями к труду заявителя, а также наличие на иждивении пяти несовершеннолетних детей и более. Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2008 г. N 1089 "О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации", указанные субсидии предоставляются безработным гражданам.

Определить:

- 1) в каком из названных документов содержится коррупциогенная норма;
- 2) перечень лиц, которые могут стать взяточдателями и взяточполучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяточдатель и взяточполучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 12. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

Пунктом 2.1.2 Административного регламента исполнения департаментом социальной защиты населения администрации области государственной функции по предоставлению мер социальной поддержки ветеранам труда о решении по назначению или отказе в назначении единой денежной выплаты сказано:

- решение принимается руководителем территориального органа социальной защиты населения в 10- дневный срок со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами;

- в случае принятия решения об отказе в предоставлении единой денежной выплаты по установленной форме в пятидневный срок со дня его принятия заявителю направляется извещение с указанием причин отказа и возвращаются документы, приложенные к заявлению.

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенность названной формулировки;
- 2) перечень лиц, которые могут стать взяточдателями и взяточполучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяточдатель и взяточполучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 13. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

В Положении о порядке предоставления гражданам древесины для собст-

венных нужд на территории ... района определено, что администрация района рассматривает обращение заявителя, определяет обоснованность потребности в древесине, устанавливает очередность граждан, нуждающихся в ней, и выдает извещения о выделении лесосечного фонда с одновременным направлением пакета документов в территориальный отдел районного лесничества.

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенность названной формулировки;
- 2) перечень лиц, которые могут стать взяточдателями и взяточполучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяточдатель и взяточполучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 14. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

В соответствии с Административным регламентом департамента имущества и земельных отношений ... области заявителям может быть отказано в предоставлении государственной услуги в связи с оформлением документов "ненадлежащим образом".

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенность названной формулировки;
- 2) перечень лиц, которые могут стать взяточдателями и взяточполучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяточдатель и взяточполучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 15. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

В проекте постановления ... губернской Думы "О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы законов ... области" предполагалось использование формулировок "субъекты научной экспертизы" в проекте соответствующего закона.

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенность названной формулировки;
- 2) перечень лиц, которые могут стать взяточдателями и взяточполучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяточдатель и взяточполучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 16. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

Согласно Положению о порядке предоставления средств областного и федерального бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства должностным лицом департамента агропромышленного комплекса ... области не подлежат приему документы, представляемые для получения субсидий, с серьезными повреждениями, не позволяющими однозначно истолковать их содержание. При наличии таких повреждений специалист возвращает представленные документы и уведомляет получателя субсидии об их возврате без передачи данных документов на рассмотрение комиссии департамента.

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенность названной формулировки;
- 2) перечень лиц, которые могут стать взяточдателями и взятополучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяточдатель и взятополучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

Задание 17. (спарринг-партнёрство или коллективное решение творческих задач)

В Инструкции о порядке согласования Министерством здравоохранения РФ заявлений на получение лицензий на ввоз в Российскую Федерацию лекарственных средств, фармацевтических субстанций, радиоактивных веществ и изделий на их основе, применяемых в медицине предусмотрено право Минздрава России принять отрицательное решение по вопросу согласования заявлений на выдачу лицензий, если действие условий контрактов наносит ущерб экономическим интересам Российской Федерации.

Определить:

- 1) в чем заключается коррупциогенность названной формулировки;
- 2) перечень лиц, которые могут стать взяточдателями и взятополучателями при реализации коррупциогенного сценария развития событий;
- 3) перечень выгод, которые могут преследовать взяточдатель и взятополучатель;
- 4) характеристику ущерба, который может быть нанесен третьим лицам при реализации на практике названного коррупциогенного фактора.

РАЗДЕЛ 4. ПРАВОВАЯ И ИСТОРИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕЖДУНАРОДНОЙ И ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРАКТИКИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Теоретические вопросы практического занятия

1. Этапы эволюционирования коррупции в РФ.
2. Этапы становления антикоррупционного законодательства в мировом сообществе.
3. Группа ГРЕКО и характеристика её работы.
4. Этапы становления антикоррупционного законодательства в РФ.

Вопросы для обсуждения

1. Цели и задачи Конвенции ООН против коррупции 2003 г.
2. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1999 года.
3. Оценка антикоррупционной политики в Российской Федерации.

Темы докладов (сообщений)

1. Международные институты по борьбе с коррупцией.
2. Место и участие РФ в международных институтах по борьбе с коррупцией.
3. Обзор национальной практики борьбы с коррупцией.

Список контрольных вопросов по дисциплине

1. Коррупция как социальное явление современного общества и как юридическое понятие.
2. Коррупционные проявления и правонарушения.
3. Виды коррупции (комплексная классификация).
4. Экономические, политические и психологические причины коррупции; их национальные особенности в РФ.
5. Коренная (родовая) связь коррупции и дискретности власти должностных лиц.
6. Дискреция в использовании должностного и иного служебного положения как главное средство коррупционера в деле достижения корыстных целей.
7. Взятка, её разновидности, схемы дачи взятки.
8. Конфликт интересов и личная заинтересованность как путь коррупционного извлечения выгоды должностными лицами.
9. Взаимное влияние коррупции и предпринимательства в национальном и международном аспектах.
10. Сравнительная характеристика основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.
11. Характеристика коррупциогенного фактора «Вправе».
12. Характеристика коррупциогенного фактора «Широта дискреционных полномочий».

13. Характеристика коррупциогенного фактора «завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права».
14. Характеристика коррупциогенного фактора «выборочное изменение объема прав».
15. Характеристика коррупциогенного фактора «Злоупотребление правом заявителя».
16. Характеристика коррупциогенного фактора «Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества».
17. Характеристика коррупциогенного фактора «Принятие нормативно-правовых актов органа исполнительной власти «сверх компетенции»».
18. Характеристика коррупциогенного фактора «Заполнение законодательных пробелов при помощи нормативно-правовых актов органа исполнительной власти».
19. Антикоррупционная политика как политическая, юридическая и экономическая категория, её основные элементы.
20. Национальная стратегия противодействия коррупции РФ. Её принципы, направления, цели и задачи.
21. Национальный план противодействия коррупции на 2016-17 гг., его характеристика.
22. Национальные особенности антикоррупционной политики в РФ.
23. Правовая экспертиза правовых актов и их проектов: понятие, характеристика, признаки, классификация, цели проведения.
24. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов как частный случай правовой экспертизы правовых актов и их проектов.
25. Классификация видов антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.
26. Нормативно-законодательная база по вопросам антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.
27. Принципы организации антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.
28. Методы получения и интерпретации результатов исследования при проведении антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.
29. Правила проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.
30. Субъекты и объекты антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.
31. Механизмы общественного контроля в сфере антикоррупционной деятельности.
32. Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
33. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

34. Наиболее распространенные недостатки проектов нормативных правовых актов.

35. Идеологические, компетенционные и технические ошибки проектов нормативных правовых актов.

36. Содержательные и языковые ошибки проектов нормативных правовых актов.

37. Измерение коррупции, её мониторинг, методы и задачи измерения коррупции.

38. Этапы эволюционирования коррупции в РФ.

39. Этапы становления антикоррупционного законодательства в мировом сообществе.

40. Этапы становления антикоррупционного законодательства в РФ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Основной

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 15 февраля 2016 г.)

2. Национальный план противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы (утв. Указом Президента РФ от 1 апреля 2016 г. № 147)

3. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (ред. от 21 ноября 2011 г.)

4. Михалина, Л.М. Государственная антикоррупционная политика. Учебное пособие / Л.М. Михалина; – Челябинск: кафедра «Экономическая безопасность» ЮУрГУ, 2017.

Дополнительный

5. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (ред. от 30 декабря 2008 г.)

6. Указ Президента РФ от 18 декабря 2008 г. № 1799 «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных наций против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи»

7. Указ Президента РФ от 18 декабря 2008 г. № 1800 «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных наций против коррупции, касающихся международного сотрудничества»

8. Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы»

9. Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Утверждены Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 18.12.2012 N 1334, от 27.03.2013 N 274)
10. Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Утверждена Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96
11. Противодействие коррупции : учебник и практикум для академического бакалавриата / под общ. ред. Е. В. Охотского. — М.: Издательство Юрайт, 2016.
12. Кудашкин А.В. Антикоррупционная экспертиза: теория и практика. Научно-практическое пособие. - М.: Норма, ИНФРА-М, 2012.
13. Астанин В.В. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». – Спб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2009.
14. Волженкин Б.В. Служебные преступления: Комментарий законодательства и судебной практики. – СПб.: Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2005.
15. Антикоррупционная политика. Учебное пособие. Под редакцией Г.А.Сатарова. – М.: 2004.
16. Антикоррупционные документы и инструменты: Международный и национальный опыт борьбы с коррупцией. Составитель Б.В.Демидов - М.: 2004.
17. Панфилова Е.А. Измерение коррупции: Дискуссионная статья Центра антикоррупционных исследований и инициатив transparency international – Россия”. - Пятая ежегодная встреча антикоррупционной сети, Стамбул, 10-12 сентября 2003 года;
18. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции: учебник. – М.: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
19. Михалина Л.М. Антикоррупционная деятельность (рабочая тетрадь). Учебное пособие / Л.М. Михалина; под ред. Карпушкиной А.В. - Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2014.
20. <http://www.transparency.org.ru>